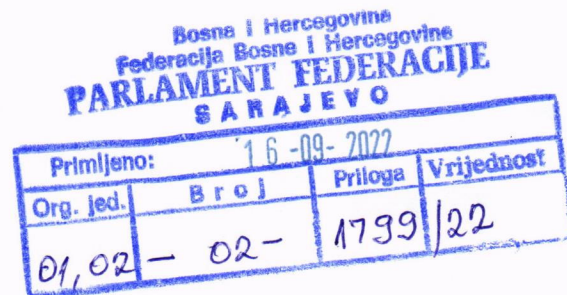


Broj: 03-02-904-1/2022  
Sarajevo, 15.09.2022. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -  
gosp. Mirsad Zaimović, predsjedatelj
- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj



Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I VATROGASTVU**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 331. sjednici, održanoj 15.09.2022. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

**PREMIJER**  
  
**Fadil Novalić**



- Privitak: - Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku,  
- Obrazac broj 2. (CD),  
- Obrazac IFP-NE (CD) i  
- Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu  
(„Službene novine Federacije BiH“, broj 64/09) (CD).

**Co: Federalna uprava civilne zaštite**  
gosp. Murat Baručija, pomoćnik direktora

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON**

**O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I VATROGASTVU**

**Sarajevo, rujan 2022. godine**



## PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Predlažemo da se Zakon o izmjenama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu razmatra i donese po žurnom postupku sukladno čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08 i 26/20) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20).

Federalna uprava civilne zaštite je o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, kojim su, između ostalog obuhvaćene i odredbe čl. 112. i 114. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, provela javnu raspravu. Javna rasprava je provedena u suradnji sa kantonalnim upravama civilne zaštite u osam kantona u razdoblju od 16.11.2017. godine do 13.02.2018. godine, a dana 19.01.2018. godine održana je Centralna javna rasprava u Sarajevu, na kojoj su, između ostalih, prisustvovali i predstavnici/predstavnice Saveza općina i gradova Federacije BiH. Poseban akcenat u javnoj raspravi su bile odredbe čl. 112. i 114. navedenog zakona, na kojoj je bila predviđena izmjena navedenih članaka.

Točkom 2. Zaključka Vlade Federacije BiH, V. broj: 1148/2022, od 28.07.2022. godine, Federalna uprava civilne zaštite je, između ostalog, zadužena da Vladi Federacije BiH dostavi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu radi utvrđivanja Prijedloga zakona i dostavljanja u parlamentarnu proceduru. U cilju što brže i učinkovitije realizacije konačnih i obvezujućih presuda Ustavnog suda Federacije BiH, procijenjeno je da se Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu o kojem je već provedena javna rasprava 2017. i 2018. godine, nastavi, ali samo u odnosu na čl. 112. i 114. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 64/09 u daljem tekstu: Zakon), na način da se isti brišu.

Prijedlogom zakona uređuju se odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna žurna potreba iz razloga što je Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije BiH) svojim presudama utvrdio povrede prava na lokalnu samoupravu, jer su nametnute obveze bez dodjele sredstava potrebnih za njihovo djelotvorno obavljanje, a u svezi sa odredbama čl. 112. i 114. Zakona, za sljedeće općine i gradove:

- 1) U - 9/16 od 30.11.2016. godine podnositelj zahtjeva Općina Maglaj ("Službene novine Federacije BiH", broj 1/17),
- 2) U - 34/16 od 14.06.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Tešanj ("Službene novine Federacije BiH", broj 57/17),
- 3) U - 2/17 od 04.07.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Banovići ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/17),
- 4) U - 14/17 od 25.10.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Velika Kladuša ("Službene novine Federacije BiH", broj 91/17),
- 5) U - 21/17 od 25.10.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Žepče ("Službene novine Federacije BiH", broj 92/17),
- 6) U - 27/17 od 29.11.2017. godine podnositelj zahtjeva Grad Zenica ("Službene novine Federacije BiH", broj 11/18),



- 7) U - 20/17 od 25.09.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Bosanska Krupa ("Službene novine Federacije BiH", broj 87/18),
- 8) U - 17/17 od 25.09.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Srebrenik ("Službene novine Federacije BiH", broj 87/18),
- 9) U - 66/17 od 27.11.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Lukavac ("Službene novine Federacije BiH", broj 101/18),
- 10) U - 6/18 od 17.12.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Olovo ("Službene novine Federacije BiH", broj 103/18),
- 11) U - 24/18 od 07.05.2019. godine podnositelj zahtjeva Općina Živinice ("Službene novine Federacije BiH", broj 37/19),
- 12) U - 35/18 od 28.05.2019. godine podnositelj zahtjeva Općina Sanski Most ("Službene novine Federacije BiH", broj 40/19),
- 13) U - 27/19 od 03.12.2019. godine podnositelj zahtjeva Općina Vareš ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/19) i
- 14) U - 5/19 od 21.04.2020. godine podnositelj zahtjeva Grad Tuzla ("Službene novine Federacije BiH", broj 31/20).

Rješenjima Ustavnog suda Federacije BiH br. U - 20/17 i U - 66/17 od 19.11.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 95/19), utvrđeno je da navedene presude Ustavnog suda Federacije BiH, kojim je utvrđeno da je odredbom članka 114. Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu općina Bosanska Krupa i Lukavac, nisu izvršene.

Odredbom članka IV.C.12. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine utvrđeno je da su odluke Ustavnog suda Federacije BiH, konačne i obvezujuće, a odredbama čl. 40. i 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije BiH, regulirane su pravne posljedice donesenih odluka.

Nadalje, odredbom članka 351. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 36/03, 21/04 - ispravka 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), utvrđena je krivična odgovornost za odgovornu osobu u organu vlasti ili pravnoj osobi ili drugim institucijama u Federaciji BiH koja ne postupi po pravomoćnoj odluci suda u Federaciji BiH, ili koja odbije izvršiti odluku Doma za ljudska prava za Federaciju BiH ili odluku Ustavnog suda Federacije BiH koju je dužna izvršiti.

Donošenje zakona u redovnom postupku moglo bi da izazove štetne posljedice za Federaciju BiH.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I VATROGASTVU**

**Članak 1.**

U Zakonu o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/09), članak 112. briše se.

**Članak 2.**

Članak 114. briše se.

**Članak 3.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.



**OBRAZLOŽENJE  
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD POŽARA I  
VATROGASTVU**

**I - USTAVNOPRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona je odredba članka IV. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojom je predviđeno da Parlament Federacije BiH donosi zakone o vršenju funkcija federalne vlasti. Kako se ovim zakonom regulira materija čija je temeljna funkcija zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara, proizilazi da je u ovom slučaju ispunjen uvjet iz odredaba poglavlja II. članak 2. (1) a) i k) Ustava. Prema toj ustavnoj odredbi Federacija BiH je dužna osigurati primjenu najviše razine međunarodno priznatih prava i sloboda, pa Federacija BiH, po tom osnovu, ima pravo donijeti ovaj zakon i njime stvoriti uvjete da se na području cijele Federacije BiH, pod istim uvjetima, može organizirati i provoditi zaštita života i zdravlja ljudi i imovine od požara.

Osim toga, ustavni temelj za donošenje ovog zakona su i odredbe poglavlja III, članak 2. točka a) i c) Ustava Federacije BiH, jer se i one odnose na zaštitu i provođenje ljudskih prava (u ovom slučaju pravo na život i zdravlje ljudi) i provođenje politike zaštite čovjekove okoline. U ovom slučaju radi se o zaštiti okoline od požara, jer se požar može pojaviti na svim mjestima i prostorima cijele Federacije BiH i svojim djelovanjem ugroziti čovjekovu okolinu.

Prema tome, očigledno je da navedene ustavne odredbe predstavljaju ustavni temelj da Parlament Federacije BiH, na temelju poglavlja IV. članak 20. (1) d) Ustava Federacije BiH, donese ovaj zakon.

Navedeni ustavni temelj već je poslužio za donošenje Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu („Službene novine Federacije BiH“, broj 64/09).

**II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I  
OBRAZLOŽENJE ODABRANE POLITIKE**

Ustavni sud Federacije BiH je presudama niže navedenim, utvrdio povrede prava na lokalnu samoupravu, jer su nametnute obveze bez dodjele sredstava potrebnih za njihovo djelotvorno obavljanje, a u svezi sa odredbama čl. 112. i 114. Zakona, za sljedeće općine i gradove:

- 1) U - 9/16 od 30.11.2016. godine podnositelj zahtjeva Općina Maglaj  
("Službene novine Federacije BiH", broj 1/17),
- 2) U - 34/16 od 14.06.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Tešanj  
("Službene novine Federacije BiH", broj 57/17),
- 3) U - 2/17 od 04.07.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Banovići  
("Službene novine Federacije BiH", broj 55/17),
- 4) U - 14/17 od 25.10.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Velika Kladuša  
("Službene novine Federacije BiH", broj 91/17),
- 5) U - 21/17 od 25.10.2017. godine podnositelj zahtjeva Općina Žepče  
("Službene novine Federacije BiH", broj 92/17),
- 6) U - 27/17 od 29.11.2017. godine podnositelj zahtjeva Grad Zenica  
("Službene novine Federacije BiH", broj 11/18),
- 7) U - 20/17 od 25.09.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Bosanska Krupa  
("Službene novine Federacije BiH", broj 87/18),



- 8) U -17/17 od 25.09.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Srebrenik ("Službene novine Federacije BiH", broj 87/18),
- 9) U - 66/17 od 27.11.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Lukavac ("Službene novine Federacije BiH", broj 101/18),
- 10) U - 6/18 od 17.12.2018. godine podnositelj zahtjeva Općina Olovo ("Službene novine Federacije BiH", broj 103/18),
- 11) U - 24/18 od 07.05.2019. godine podnositelj zahtjeva Općina Živinice ("Službene novine Federacije BiH", broj 37/19),
- 12) U - 35/18 od 28.05.2019. godine podnositelj zahtjeva Općina Sanski Most ("Službene novine Federacije BiH", broj 40/19),
- 13) U - 27/19 od 03.12.2019. godine podnositelj zahtjeva Općina Vareš ("Službene novine Federacije BiH", broj: 97/19) i
- 14) U - 5/19 od 21.04.2020. godine podnositelj zahtjeva Grad Tuzla ("Službene novine Federacije BiH", broj 31/20).

Rješenjima Ustavnog suda Federacije BiH br. U - 20/17 i U - 66/17 od 19.11.2019. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 95/19), utvrđeno je da navedene presude Ustavnog suda Federacije BiH, kojim je utvrđeno da je odredbom članka 114. Zakona povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu općina Bosanska Krupa i Lukavac, nisu izvršene.

Odredbom članka IV.C.12. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine utvrđeno je da su odluke Ustavnog suda Federacije BiH, konačne i obvezujuće, a odredbama čl. 40. i 41. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije BiH, regulirane su pravne posljedice donesenih odluka.

Nadalje, odredbom članka 351. Krivičnog zakona Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ br. 36/03, 21/04 - ispravka 69/04, 18/05, 42/10, 42/11, 59/14, 76/14, 46/16 i 75/17), utvrđena je krivična odgovornost za odgovornu osobu u organu vlasti ili pravnoj osobi ili drugim institucijama u Federaciji BiH koja ne postupi po pravomoćnoj odluci suda u Federaciji BiH, ili koja odbije izvršiti odluku Doma za ljudska prava za Federaciju BiH ili odluku Ustavnog suda Federacije BiH koju je dužna izvršiti.

Prijedlogom zakona izvršena je izmjena samo u odnosu na čl. 112. i 114. Zakona zbog donesenih presuda Ustavnog suda Federacije BiH, kako bi se u što kraćem roku realizirale navedene presude.

Odredbom članka 1. Prijedloga zakona, vrši se brisanje članka 112. Zakona, kojom odredbom je utvrđeno pravo na naknadu za pasivno dežurstvo starješini vatrogasne postrojbe i vatrogascu ili drugoj osobi. Nadalje, odredbom članka 2. Prijedloga zakona vrši se brisanje članka 114. Zakona, kojom odredbom je utvrđeno pravo na poseban dodatak na plaću na temelju posebnih uvjeta rada, težine i prirode posla i odgovornosti za obavljanje operativnih poslova starješinama, zamjenicima starješina i vatrogascima u profesionalnoj vatrogasnoj postrojbi tijela uprave civilne zaštite Federacije BiH, kantona, općine i grada.

Presudama Ustavnog suda Federacije BiH, navedene odredbe su proglašene neustavnim iz razloga što se Federalnim zakonom ne mogu nametati obveze nižim razinama vlasti, a da se ne osiguraju financijska sredstva.

Odredbom članka 3. Prijedloga zakona, definira se stupanje na snagu Zakona.



### **III - USKLAĐENOST PROPISA SA EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM**

Nakon izvršene analize propisa Europske Unije, konstatira se da ne postoje propisi Europske Unije sa kojim bi Prijedlog zakona usklađivali.

### **IV - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA**

Obzirom da se Prijedlogom zakona brišu odredbe čl. 112. i 114. Zakona, to ne postoje provedbeni mehanizmi niti način osiguranja poštivanja propisa.

### **V - OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA**

Federalna uprava civilne zaštite je o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, kojim su, između ostalog obuhvaćene i odredbe čl. 112. i 114. Zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu, provela javnu raspravu. Javna rasprava je provedena u suradnji sa kantonalnim upravama civilne zaštite u osam kantona u razdoblju od 16.11.2017. godine do 13.02.2018. godine, a dana 19.01.2018. godine održana je Centralna javna rasprava u Sarajevu, na kojoj su, između ostalih, prisustvovali i predstavnici / predstavnice Saveza općina i gradova Federacije BiH. Poseban akcenat u javnoj raspravi su bile odredbe čl. 112. i 114. navedenog zakona, na kojoj je bila predviđena izmjena navedenih članaka.

Međutim, točkom 2. Zaključka Vlade Federacije BiH, V. broj: 1148/2022, od 28.07.2022. godine, Federalna uprava civilne zaštite je, između ostalog, zadužena da odmah provede proceduru pribavljanja mišljenja nadležnih organa na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaštiti od požara i vatrogastvu i dostavi ga Vladi Federacije BiH na razmatranje i utvrđivanje Prijedloga zakona i dostavljanja u parlamentarnu proceduru. U cilju što brže i učinkovitije realizacije konačnih i obvezujućih presuda Ustavnog suda Federacije BiH, procijenjeno je da se naprijed navedeni Nacrt o kojem je već provedena javna rasprava, nastavi ali samo u odnosu na čl. 112. i 114. Zakona, na način da se isti brišu.

### **VI - PROCJENA EKONOMSKE OPRAVDANOSTI DONOŠENJA PROPISA**

Obzirom da se Prijedlogom zakona brišu odredbe čl. 112. i 114. Zakona, to nije potrebno izvršiti procjenu ekonomske opravdanosti donošenja propisa.

### **VII - RASPORED EVENTUALNOG PONOVRNOG PREISPITIVANJA DONESENOG PROPISA**

Preispitivanje donesenog propisa vršit će se kontinuirano, u toku njegove primjene, a svako u okviru svoje nadležnosti.

### **VIII- OBRAZLOŽENJE FINACIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE PROPISA I FINACIJSKI EFEKTI PROPISA**

Obzirom da se Prijedlogom zakona brišu odredbe čl. 112. i 114. Zakona, finacijska sredstva za provođenje ovog zakona nisu potrebna, pa zbog toga nije potrebno vršiti procjenu finacijskog efekta istog.



**Zakon o zaštiti od požara i vatrogastvu**  
**(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 64/09)**

**Odredbe Zakona koje se brišu**

**Članak 112.**

Za vrijeme provedeno na pasivnom dežurstvu (pripravnost za rad), starješini vatrogasne postrojbe i vatrogascu ili drugoj osobi, pripada 15% naknade za svaki sat pasivnog dežurstva.

Evidenciju o vremenu pasivnog dežurstva iz stavka 1. ovog članka, dužan je voditi starješina profesionalne vatrogasne postrojbe.

**Članak 114.**

Zbog posebnih uvjeta rada, težine i prirode posla i odgovornosti za obavljanje poslova vatrogastva iz članka 68. ovog zakona, visina sredstava za plaće starješine profesionalne vatrogasne postrojbe, njihove zamjenike i vatrogasce u profesionalnoj vatrogasnoj postrojbi tijela uprave civilne zaštite Federacije, kantona, općine i grada, kao i za inspektore iz članka 146. stavak 1., članka 148. stavak 1. i članka 151. stavak 3. ovog zakona, određuju se kao za državne službenike i namještenike, uvećana za 30%, a ostali službenici i namještenici na poslovima u profesionalnim vatrogasnim postrojbama imaju dodatak na plaću do 20%.

Radna mjesta iz stavka 1. ovog članka za koja pripada uvećanje plaće za 30% odnosno do 20%, utvrđuju se u pravilniku o plaćama i naknadama organa uprave civilne zaštite Federacije, kantona, općine i grada, a prema radnim mjestima koja su za profesionalnu vatrogasnu postrojbu utvrđena u pravilniku o unutarnjoj organizaciji tih tijela.